

BESLUIT

Nummer: 101925/17

Betreft: Besluit tot geschilbeslechting ex artikel 51 Elektriciteitswet 1998

Besluit van de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie (hierna: DTe) als bedoeld in artikel 51 van de Elektriciteitswet 1998.

I. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 9 december 2004 (met kenmerk 04F0011225) hebben burgemeester en wethouders van Enschede (hierna: B&W van Enschede) de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: NMa) verzocht uitspraak te doen in een geschil met Essent Netwerkbedrijf Noord (thans: Essent Netwerk B.V.).
2. Bij brief van 28 december 2004 (met kenmerk 101925-1.B401) is door de Juridische Dienst van de NMa aan B&W van Enschede medegedeeld dat uit de brief van 9 december 2004 moet worden afgeleid dat zij een verzoek om geschilbeslechting op basis van artikel 51 van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) aan de directeur DTe hebben willen doen.
3. Bij brief van 12 januari 2005 (met kenmerk 05F0000748) ontvangen bij DTe op 17 januari 2005, hebben B&W van Enschede zich tot de directeur DTe gewend met een aanvraag tot geschilbeslechting als bedoeld in artikel 51 van de E-wet.
4. Bij brief van 1 februari 2005 (met kenmerk 101925/5.B373) is Essent Netwerk B.V. (hierna: Essent) in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingediende aanvraag en de daarbij ingediende bijlagen.
5. Op 1 maart 2005 heeft een hoorzitting plaatsgevonden waarin namens B&W van Enschede zijn verschenen mevrouw De Wit, de heer mr. Meijer, de heer Micola en de heer Dijkstra. Namens Essent zijn verschenen de heer Gast, de heer De Jaeger en de heer mr. De Jonge.

II. Het geschil

6. Tussen B&W van Enschede en Essent is een geschil gerezen over de interpretatie van de term "aansluitkast" bij lichtmasten, zoals genoemd in bijlage A van de TarievenCode.
7. B&W van Enschede stellen zich op het standpunt dat een aansluitkast in een lichtmast onder de aansluitdienst van de netbeheerder valt. Essent is daarentegen van mening dat de aansluitkast in de lichtmast tot de installatie van de afnemer behoort, en niet tot de aansluiting die onder beheer van de netbeheerder valt. Essent meent daarom dat de kosten voor deze aansluitkasten in aanvulling op het standaard aansluittarief in rekening mogen worden gebracht bij de gemeente Enschede.
8. B&W van Enschede hebben de directeur DTe verzocht aan te geven of de genoemde aansluitkasten zijn toe te rekenen tot de aansluitdienst van de netbeheerder en, indien wordt geoordeeld dat dit het geval is, vanaf welke datum de gemeente Enschede onterechte betalingen voor aansluitkasten kan terugvorderen.

III. Beoordeling van het geschil

9. Voor de beantwoording van de vraag of een aansluitkast in een lichtmast is toe te rekenen tot de aansluitdienst van de netbeheerder, zijn de volgende wettelijke bepalingen van belang.
10. In artikel 1, eerste lid, onder b, van de E-wet wordt onder aansluiting verstaan: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met d, van de Wet waardering onroerende zaken, dan wel tussen een net en een ander net op een ander spanningsniveau.
11. Krachtens artikel 16, eerste lid, aanhef en onder e van de E-wet heeft de netbeheerder tot taak op de grondslag van artikel 23 derden te voorzien van een aansluiting op de netten en hun desgevraagd een meter ter beschikking te stellen.
12. Ingevolge artikel 23, eerste lid, eerste volzin, is de netbeheerder verplicht degene die daarom verzoekt te voorzien van een aansluiting op het door hem beheerde net tegen een tarief en tegen andere voorwaarden die in overeenstemming zijn met de paragrafen 5 en 6 van dit hoofdstuk.

13. Op grond van artikel 27, eerste lid, van de E-wet zenden de gezamenlijke netbeheerders, met inachtneming van de in artikel 26b bedoelde regels, aan de directeur DTe een voorstel met betrekking tot de door hen jegens afnemers te hanteren tariefstructuren dat de elementen en wijze van berekening beschrijft van het tarief waarvoor afnemers zullen worden aangesloten op een net, van het tarief waarvoor transport van elektriciteit, met inbegrip van de invoer, uitvoer en doorvoer van elektriciteit, ten behoeve van afnemers zal worden uitgevoerd, het tarief waarvoor de systeemdiensten worden verricht en de energiebalans wordt gehandhaafd en het tarief voor meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid.
14. Krachtens artikel 28, eerste lid, van de E-wet, heeft het tarief waarvoor afnemers zullen worden aangesloten op het net uitsluitend betrekking op:
 - a. het verbreken van het net van de desbetreffende netbeheerder om een fysieke verbinding van de installatie van een afnemer met dat net tot stand te brengen;
 - b. het installeren van voorzieningen om het net van de desbetreffende netbeheerder te beveiligen en beveiligd te houden en
 - c. het tot stand brengen en in stand houden van een verbinding tussen de plaats waar het net verbroken is en de voorzieningen om het net te beveiligen.
15. In bijlage A van de TarievenCode, is een nadere omschrijving gegeven van in artikel 28, eerste lid van de E-wet genoemde elementen van de aansluiting. In bijlage A staat dat de beveiliging zich bevindt in een aansluitkast die in het object is gemonteerd. De aansluitkast wordt nog toegerekend tot de aansluitdienst van de netbeheerder. In de figuren 1a, 1b en 1c van bijlage A van de TarievenCode is grafisch weergegeven hoe de aansluiting er uitziet.
16. Tijdens de hoorzitting is door Essent naar voren gebracht dat in de thans vigerende TarievenCode de voorheen als meervoudige aansluiting gedefinieerde aansluiting voor openbare verlichting (hierna: OV-aansluiting) thans is opgesplitst in een net met daaraan verbonden de aansluitingen naar de lichtmasten. De kosten van het ontstekingspunt en het OV-rek in het transformatorstation en de kosten voor alle OV-kabels tot aan de aftakmof, die voorheen in het aansluittarief waren opgenomen, vallen volgens Essent sinds 1 januari 2004 onder het transporttarief "geschakeld LS-net". Voorheen maakten deze kosten onderdeel uit van de (meervoudige) aansluiting en daarmee van het aansluittarief. Inzake de tariefvoorstellen voor het verzorgen van de aansluiting bij een OV-aansluiting t/m 1 x 6 A is geen post opgenomen voor materiaal bij beveiliging. De in Enschede geïnstalleerde Faget aansluitkast is derhalve, aldus Essent, niet verwerkt in de tarieven.
17. Voor zover Essent hiermee wil betogen dat de Faget aansluitkast niet in het transporttarief "geschakeld LS-net" is verdisconteerd, merkt de directeur DTe op dat hiermee geen antwoord is gegeven op de in casu voorliggende vraag, namelijk of de aansluitkast onderdeel uitmaakt van de aansluitdienst van de netbeheerder.

18. Door Essent is verder naar voren gebracht dat de beveiliging die in de Faget kast is aangebracht, een beveiliging ten behoeve van de installatie is en niet de in de in artikel 28, eerste lid, onder b en de TarievenCode bedoelde beveiliging van het net. In de beveiliging van de netten is, aldus Essent, voorzien door middel van een elektrische beveiliging in het transformatorstation.
19. Uit de stukken en het verhandelde tijdens de hoorzitting blijkt dat een beveiliging niet alleen in de aansluitkast van de lichtmast, maar ook in het transformatorstation wordt aangebracht. Het feit dat Essent ervoor heeft gekozen in het transformatorstation een (extra) beveiliging van de netten aan te brengen, betekent echter niet dat de aansluitkast in de lichtmast niet tot de aansluitdienst van de netbeheerder behoort. Naar het oordeel van de directeur DTe kan er op basis van artikel 28 van de E-wet en de TarievenCode geen misverstand over bestaan waar de aansluiting van een lichtmast eindigt, namelijk bij de beveiliging in de lichtmast (overdrachtpunt). Zoals in bijlage A van de TarievenCode duidelijk tot uitdrukking is gebracht, wordt een aansluitkast toegerekend tot de aansluitdienst van de netbeheerder. Aansluitkasten in lichtmasten, dus ook de in Enschede geïnstalleerde Faget kasten, maken onderdeel uit van de aansluitdienst van de netbeheerder en daarmee het aansluittarief. Uiteraard staat het Essent daarbij vrij te bepalen welk type aansluitkast zij ter plaatse installeert.
20. Op grond van het bovenstaande komt de directeur DTe tot de slotsom dat de interpretatie van Essent van het begrip "aansluitdienst" ten aanzien van de lichtmasten, in strijd is met de TarievenCode. Naar het oordeel van de directeur DTe is het niet juist dat Essent enerzijds een aansluittarief per lichtmast in rekening brengt, en anderzijds als tegenprestatie slechts een beveiliging per streng van lichtmasten verzorgt. Essent had moeten begrijpen dat een aansluitkast in de lichtmasten onderdeel uitmaakt van het aansluittarief.
21. Voor zover B&W van Enschede tot slot een antwoord willen op de vraag vanaf welke datum zij onterechte betalingen voor aansluitkasten kunnen terugvorderen, merkt de directeur DTe op dat hij op grond van artikel 51 van de E-wet niet bevoegd is te oordelen over civielrechtelijke vorderingen.

IV. Besluit

De directeur DTe:

- I. verklaart de klacht van burgemeester en wethouders van Enschede met betrekking tot de interpretatie van het begrip "aansluitdienst" van een lichtmast door Essent Netwerk B.V. gegrond;
- II. verklaart voor recht dat aansluitkosten in het object, de lichtmast, onderdeel uitmaken van de aansluitdienst van de netbeheerder en daarmee van het aansluittarief;
- III. verklaart zich onbevoegd te oordelen over de vraag, vanaf welke datum B&W van Enschede eventuele onterecht gedane betalingen voor aansluitkosten kan terugvorderen.

Datum: 31 maart 2005

De directeur van de Dienst uitvoering en toezicht Energie
namens deze:

w.g.

Drs. P.J. Plug
Plaatsvervangend directeur

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de directeur DTe, p/a Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH, DEN HAAG. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht de directeur DTe verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.